



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd: CZ
B. Er is wel overeenstemming
C. Nota is voorbesproken met wethouder Damsma in p.o. 7/7

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg

1. Aanleiding.

Met ingang van 2015 nemen gemeenten het beleid en de uitvoering van jeugdzorg en jeugdhulp over van Rijk, Provincies en zorgverzekeraars. Dit houdt onder meer in dat er met zorgaanbieders op het gebied van jeugdzorg en jeugdhulp contractuele afspraken gemaakt moeten worden. Omwille van efficiency en vanwege de schaal waarop aanbieders zijn georganiseerd, doen we dit niet als individuele gemeenten maar in regionale samenwerking. In het Beleidsplan Jeugd 2014-2018 (raad 18 februari 2014) is vastgelegd dat we het opdrachtgeverschap voor de zware gespecialiseerde jeugdhulp organiseren op de schaal van Zuid-Limburg (18 gemeenten). Daarbij is gekozen voor de vrijwillige centrumgemeente als bestuurlijke vorm. De stuurgroep decentralisatie Jeugdzorg¹ heeft vervolgens aangegeven de centrumgemeentetaken bij Maastricht te willen beleggen.

Daarnaast is er voor het jaar 2015, ook op Zuid-Limburgse schaal, een transitiearrangement afgesloten met aanbieders met als belangrijkste doel het garanderen van continuïteit van zorg in het transitiejaar (raad 17 december 2013). Hierbij garanderen de Zuid Limburgse gemeenten de aanbieders, onder een aantal voorwaarden, 80% van hun jeugdbudget 2012 terwijl aanbieders zorgcontinuïteit en behoud van zorginfrastructuur garanderen. Dit transitiearrangement leidt ertoe dat we in 2015 naast de inkoop van de zware gespecialiseerde Jeugdhulp, ook de inkoop van overige vormen van Jeugdhulp (de meer ambulante ondersteuning) in de centrumgemeente onderbrengen. Dit geldt voornamelijk alleen voor het transitiejaar 2015.

Met deze centrumregeling krijgt de centrumgemeente Maastricht het mandaat om over te gaan tot contractering van aanbieders namens de 18 gemeenten in Zuid-Limburg. Het is echter nog niet mogelijk om al exact de omvang van de uitvoerende werkzaamheden te bepalen. Daarom wordt voorgesteld dit apart vast te stellen in een uitvoeringsplan.

2. Relatie met bestaand beleid.

Beleidsplan Jeugd 2014-2018 (raad 18 februari 2014)
Transitiearrangement Zuid Limburg 2015 (raad 17 december 2013)

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Voor de inkoop van de zware, gespecialiseerde jeugdzorg is bij het beleidsplan reeds besloten dit op de schaal van Zuid-Limburg te organiseren. Het gaat hier immers om een klein aantal aanbieders die een groot gebied bedienen. De afspraken uit het Regionaal Transitiearrangement leiden er toe dat voor het transitiejaar 2015 ook de inkoop van lichtere, ambulante jeugdhulp gezamenlijk wordt georganiseerd.

¹ Portefeuillehouders Jeugd van de tripoolgemeenten plus een vertegenwoordiging van de overige gemeenten per subregio te weten Westelijke Mijnstreek, Parkstad en Maastricht-Heuvelland.



Bij het beleidsplan is gekozen voor een vrijwillige centrumgemeente constructie. Dit kan op publiekrechtelijke wijze (op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen) of op privaatrechtelijke wijze (bestuursconvenant plus dienstverleningovereenkomsten) worden vormgegeven.

Om een aantal redenen is gekozen voor de publiekrechtelijke variant:

- minder risico op het moeten afdragen van BTW en Vpb (bij dienstverleningsovereenkomsten tussen gemeenten speelt dit wel);
- anticiperen op een mogelijk verplicht stellen door het Rijk van een gemeenschappelijke regeling voor het zogenaamde gedwongen kader (dat is Jeugdreclassering);
- in het publiekrecht is een aantal zaken al geborgd dat in de privaatrechtelijke variant apart geregeld moet worden.

Voorgesteld wordt een lichte gemeenschappelijke regeling oftewel centrumregeling op basis van de Wgr artikel 8 lid 3. Hierbij wordt geen openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan ingesteld, maar mandateren de deelnemende gemeenten taken aan de centrumgemeente.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

N.v.t.

5. Personeel & Organisatie.

De taken die Maastricht als centrumgemeente gaat vervullen worden ondergebracht bij het organisatieonderdeel Beleid en Ontwikkeling waar ook de inkoop van de huidige WMO-voorzieningen is ondergebracht. Hiervoor zal extra capaciteit nodig zijn. Op dit moment kan nog niet aangegeven worden wat de capaciteitsbehoefte precies zal zijn. Uitvoerende werkzaamheden betreffen in ieder geval:

- uitvoeren van marktconsultatie;
- voeren van onderhandelingen met aanbieders;
- opstellen en afsluiten van overeenkomsten met aanbieders;
- inrichten van een administratie voor facturering en declaratie richting aanbieders en deelnemende gemeenten waarbij zoveel als mogelijk wordt aangesloten bij landelijke standaarden.

Inhoudelijke input zal geleverd worden door een ambtelijke werkgroep voorbereiding inkoop die bestaat uit de projectleiders jeugd van deelnemende gemeenten aangevuld met regionale inkopers.

In het uitvoeringsplan zoals genoemd in de centrumregeling artikel 6 zal dit nader uitgewerkt worden incl. volledige dekking door de deelnemende gemeenten gezamenlijk. Dekking is voorzien in het budget Jeugd als onderdeel van het deelfonds sociaal domein. Vooralsnog is 5% hiervan gereserveerd voor uitvoeringskosten waarvan de uitvoering van de inkoop door de centrumgemeente deel uitmaakt. Op basis van de meicirculaire 2014 bedraagt het budget Jeugd voor de Zuid-Limburgse gemeenten samen € 157,9 mln. en is hiervan vooralsnog € 7,9 mln. beschikbaar voor uitvoeringskosten.



6. Informatie en automatisering.

De invulling van de uitvoeringstaken die met deze centrumregeling aan Maastricht worden overgedragen moet nog nader vorm krijgen. Bij de inrichting van de declaratie- en facturatieprocessen en de informatiehuishouding zal maximaal worden aangesloten op hetgeen hiervoor landelijk is en nog wordt ontwikkeld conform de VNG resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein' van 18 juni jl. Onderdeel hiervan is aansluiting op systemen die nu ook door zorgverzekeraars en zorgkantoren worden gebruikt voor declaratie en facturering.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Met deze centrumregeling wordt de inkoop van jeugdzorg in Zuid Limburg gezamenlijk georganiseerd. Een onderdeel hiervan, de gesloten jeugdzorg of Jeugdzorgplus, wordt op een grotere schaal ingekocht, Hiertoe wordt samengewerkt in de regio Zuid-Nederland (Zeeland, Noord-Brabant en Limburg). Zie hiervoor ook de collegenota Inkoop jeugdzorgplus (college 8 juli). De overige onderdelen worden op Zuid-Limburgse schaal gecontracteerd. Voor 2015 gelden hierbij de afspraken uit het RTA als randvoorwaarden.

Daarnaast is er voor individuele gemeenten ruimte om indien nodig aanbieders die niet in het RTA zitten aanvullend en rechtstreeks, dus niet via de centrumgemeente, te contracteren.

8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën

De uitvoeringskosten van de centrumregeling worden door de gemeenten gezamenlijk gedragen naar rato van het budget Jeugd in het deelfonds sociaal domein. Vooralsnog gaan gemeenten voor de totale uitvoeringskosten uit van 5% van het budget Jeugd. Op basis van de meicirculaire 2014 bedraagt het budget Jeugd voor de Zuid-Limburgse gemeenten samen € 157,9 mln. en is hiervan vooralsnog € 7,9 mln. beschikbaar voor totale uitvoeringskosten. De uitvoeringskosten van deze regeling maken hier slechts een klein onderdeel van uit. In het uitvoeringsplan dat in september wordt voorgelegd kan meer duidelijkheid worden gegeven over de omvang van de kosten.

De kosten van het gebruik van jeugdhulp komen direct t.l.v. de budgetten Jeugd op basis van gerealiseerd gebruik. Iedere gemeente organiseert zijn eigen toegang tot jeugdhulp en is zelf verantwoordelijk voor de keuze wanneer welk aanbod wordt ingezet. De centrumgemeente vervult hierbij alleen een administratieve rol.

10. Voorstel.

Te besluiten:

1. tot het aangaan van een lichte gemeenschappelijke regeling voor de inkoop van Jeugdzorg in de regio Zuid-Limburg na verkregen toestemming van de Raad (voorgenomen besluit);
2. de opdracht van de andere 17 gemeenten in Zuid-Limburg tot het inkopen van jeugdzorg zoals verwoord in de centrumregeling in artikel 3 lid 3 te aanvaarden en op te treden als centrumgemeente;
3. hiertoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 lid 2 van de Wgr dit voornemen aan de Raad voor te leggen conform bijgevoegd raadsvoorstel.

11. Vervolg / Planning.

De gemeenschappelijke regeling wordt in september 2014 aan de Raden van de 18 Zuid-Limburgse gemeenten voorgelegd ter verkrijging van toestemming. De raden kunnen deze toestemming



overigens alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Vervolgens kunnen de colleges definitief overgaan tot het treffen van de regeling, wordt deze door de centrumgemeente aan gedeputeerde staten verzonden en gepubliceerd.

Collegenota